

Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j° 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen de ministeries van BZK, OCenW, VWS, Defensie, LNV, V&W, Financiën, Justitie, AZ, EZ en VROM en de Rijksarchiefdienst met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, voor archiefbescheiden op het deelbeleidsterrein ‘Arbeidsvoorwaarden Rijkspersoneel’, periode 1945-1996.

Auteur: R.P.B.A. Dingemans

Datum: 23 augustus 2000

Inleiding

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, eerste lid van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 671).

De lijst heeft de vorm van een Basiselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = (op termijn) te vernietigen).

Het BSD heeft betrekking op het deelbeleidsterrein ‘Arbeidsvoorwaarden Rijkspersoneel’. Dit maakt deel uit van het beleidsterrein ‘overheidspersoneelsbeleid’. Dit beleidsterrein is onderverdeeld in de volgende 6 deelbeleidsterreinen:

1. Arbeidsverhoudingen bij de overheid, periode 1945-1995 (1997);
2. Arbeidsvoorwaarden Rijkspersoneel, periode 1945-1996;
3. Formatiebeleid, arbeidsmarktbeleid en personeelsontwikkeling en mobiliteit, periode 1945-1996;
4. Arbeidsomstandigheden bij de overheid, periode 1945-1996;
5. Personeelsinformatievoorziening en –administratie, periode 1945-1996;
6. Buitensectorale arbeidsvoorwaarden, periode 1945-1996.

Voor deelbeleidsterreinen 1 t/m 5 is een rapport institutioneel onderzoek gemaakt en is een BSD opgesteld dat thans ter vaststelling voorligt. Over de 5 BSD's is gelijktijdig driehoeksoverleg gevoerd in de periode oktober 1999 – juli 2000. De algehele coördinatie van het driehoeksoverleg was in handen van J. van der Meer en vanaf 1 juni 2000 drs. M.C. Windhorst, projectleiders PIVOT van het ministerie van BZK.

Naar deelbeleidsterrein 6, ‘buitensectorale arbeidsvoorwaarden’, wordt momenteel nog een institutioneel onderzoek verricht. Het bijbehorende BSD zal op een later tijdstip in een driehoeksoverleg behandeld worden en vervolgens ter vaststelling ingediend worden.

De 5 BSD's fungeren deels als vervanging van bestaande vernietigings- en selectielijsten en deels als nieuw selectie-instrument. Een opsomming van bestaande vernietigings- en selectielijsten die bij de vaststelling van de BSD's geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken treft u aan in het driehoeksverslag ‘Arbeidsverhoudingen bij de overheid’.

Het beleidsterrein

Het deelbeleidsterrein ‘Arbeidsvoorwaarden Rijkspersoneel’ heeft betrekking op het geheel van rechten en plichten die op grond van de diverse rechtspositionele regelingen gelden voor het rijksoverheidspersoneel. Hierbij moet men denken aan zaken als bezoldiging, arbeidstijden, de mogelijkheid disciplinaire maatregelen te treffen, vakantie met behoud van salaris, doorbetaling van de bezoldiging bij ziekte, zwangerschaps- en ouderschapsverlof. De belangrijkste regelingen waarin bepalingen omtrent arbeidsvoorwaarden zijn vastgelegd zijn de Grondwet, de Ambtenarenwet, het Algemeen Rijksambtenarenreglement en het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren.

Voor een nadere beschrijving van het beleidsterrein en daarop opererende actoren zij verwezen naar het RIO *Arbeidsvoorwaarden Rijkspersoneel. Een rapport institutioneel onderzoek naar het deelbeleidsterrein Arbeidsvoorwaarden voor ambtenaren en arbeidscontractanten in de sector Rijk in de periode 1945-1996* (PIVOT-rapport nr. 73, ter perse).

Werking BSD

Het BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor zover het de handelingen betreft van:

1. Actoren waarvan het archief onder de zorg van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties valt:

Minister van Binnenlandse Zaken
Adviescommissie Veiligheidsonderzoeken
Balanscommissie
Beoordelingscommissie herplaatsbaarheid ambtenaren
Centraal orgaan voor het reiswezen in Rijksdienst
Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken
College van Commissarissen belast met het toezicht op de Pensioenraad
Commissie ABP-complex
Commissie ex art. 12 van het Besluit van de 3^e augustus 1922 tot regeling van de toekenning van wachtgeld aan burgerlijke Rijksambtenaren / Commissie ex art. 16 resp. 21 van het Rijkswachtgeldbesluit 1959
Commissie ex art. 19 van het Rijkswachtgeldbesluit 1959
Commissie van Advies ongeschiktheidsontslagen en disciplinaire straffen ambtenaren
Commissie Herwaardering Vertrouwensfuncties
Commissie Positie Oudere Ambtenaar
Commissie Vertrouwensfuncties
Interdepartementale werkgroep privatiseringsonderzoek werving en selectie
Raad voor Rijkspersoneelsaangelegenheden
Spaarraad
Staatscommissie tot herziening der pensioenwetgeving
Studiecommissie pensioenvoorzieningen ambtenaren
Verbond Sectorwerkgevers Overheid

2. Actoren waarvan het archief onder de zorg van de vakminister valt

Vakminister
Adviescommissie beroepschrijft beoordelingen
Bijzondere commissie / Dienstcommissie

In de huidige vaststellingsronde doen de volgende (vak)ministeries mee: BZK, OCenW, VWS, Defensie, LNV, V&W, Financiën, Justitie, AZ, EZ en VROM. Het RIO en het BSD zijn eveneens toegezonden aan de overige ministeries (Buitenlandse Zaken, SZW), alsmede aan de Hoge Colleges van Staat (Kabinet der Koningin, Raad van State, Tweede Kamer der Staten-Generaal, Nationale Ombudsman, Algemene Rekenkamer). Met deze overheidsorganen is in de interdepartementale overlegcommissies (ICPR/CCASA) ook het driehoeksoverleg gevoerd voor wat betreft het onderdeel vakminister. De archiefwettelijke procedure tot vaststelling van de handelingen van deze organen zal in gang gezet worden wanneer zij een verzoek daartoe bij de Staatssecretaris van OCenW ingediend hebben.

De handelingen van de overige in het BSD voorkomende actoren zijn niet aan de orde gekomen in het driehoeksoverleg. Over deze handelingen zal nog driehoeksoverleg met de betrokken zorgdragers gevoerd worden.

Totstandkoming BSD

Het BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek dat in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bij de Centrale Archief Selectiedienst (CAS) door G. Huizinga, H. van der Meer, A. van der Ploeg en H. Scholtens werd verricht in de periode 1998-1999.

Het RIO is in concept getoetst door J.W. van Baarle, mr. J. de Bruin, A.W.M. Buurman, H.G.W. Kicken, drs. H. Martens en mr.drs. A.M.J. van Wijck van de Afdeling Arbeidsvoorwaarden van de Directie Personeelsmanagement Rijksdienst van het ministerie van BZK.

Het concept-BSD kwam tot stand in oktober 1999. Het driehoeksoverleg vond plaats in de periode oktober 1999 – juli 2000. Er was sprake van een zeer uitgebreid driehoeksoverleg waarvoor vele bijeenkomsten zijn belegd en waaraan een groot aantal materiedeskundigen heeft deelgenomen. De archiefdiensten en de personeelsdirecties van alle ministeries en Hoge Colleges van Staat waren in het overleg vertegenwoordigd.

Aan het driehoeksoverleg over de handelingen van de minister van Binnenlandse Zaken en de onder hem ressorterende actoren hebben deelgenomen:

- drs. A.H.J. Milder, hoofd Sector Informatievoorziening, Automatisering en Documentenbeheer van de Stafafdeling Management en Personeelsbeleid, namens de Directeur-Generaal Management en Personeelsbeleid; mr.P.J. Stolk, juridisch adviseur en WOB-functionaris van de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving van het Directoraat-Generaal Constitutionele Zaken en Koninkrijksrelaties;
- als deskundigen archiefbeheer: P. Kloosterboer en H. Hornung, medewerkers Bibliotheek en Archief van de Directie Informatievoorziening;
- als vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris: drs. R.P.B.A. Dingemans en drs. J.H. de Vries.

Aan het driehoeksoverleg over de handelingen van de vakminister en de onder hem ressorterende actoren hebben deelgenomen:

- als beleidsdeskundigen: de leden van de Interdepartementale Coördinatievergadering Personeelsbeleid Rijksdienst (ICPR) en de daaronder vallende Interdepartementale Coördinatievergadering Rechtspositie Aangelegenheden (ICRA);
- als deskundigen archiefbeheer: de leden van de Coördinatiecommissie algemene secretarie-aangelegenheden (CCASA);
- als vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris: drs. R.P.B.A. Dingemans en drs. J.H. de Vries.

Voorts trad als externe deskundige op drs. A.L.M. van Zeeland, op voordracht van het Koninklijk Nederlands Historisch Genootschap (KNHG).

Belangen

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de selectiedoelstelling van de Rijksarchiefdienst, die inhoudt dat met de te bewaren gegevens een reconstructie van het handelen van de rijksoverheid op hoofdlijnen ten opzichte van haar omgeving mogelijk moet zijn, waardoor bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. De doelstelling is door de deelnemers van het driehoeksoverleg toegepast op het deelbeleidsterrein ‘Arbeidsvoorwaarden Rijkspersoneel’.

In het driehoeksoverleg hebben de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Op verzoek van de vertegenwoordigers hebben ook de overige deelnemers hun gedachten te laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Bij het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van drs. A.L.M. van Zeeland, historicus en externe deskundige op het gebied van het overheidspersoneelsbeleid. Zijn bijdrage werd door de deelnemers aan het overleg zeer op prijs gesteld.

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de minimale termijnen zijn geschied door de deskundigen van de betrokken zorgdragers. De vertegenwoordigers van de Rijksarchiefdienst hebben zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen op dit terrein. Bovendien hebben de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris in het driehoeksoverleg gewezen op enkele specifieke wetten die voor de zorgdragers van belang zijn in verband met de externe verantwoording en de verantwoordelijkheid die het orgaan heeft ten aanzien van de burger. Dit zijn bijvoorbeeld de Comptabiliteitswet, de Wet openbaarheid van bestuur en de Wet persoonsregistraties.

Overleg met externe deskundige

Het overleg met de heer Van Zeeland, die optrad als beoordelaar van alle 5 BSD's op het terrein van het overheidspersoneelsbeleid, had een algemeen karakter. Het richtte zich op verzoek van de heer Van Zeeland niet specifiek op het BSD 'Arbeidsvoorwaarden rijkspersoneel' of bepaalde selectiewaarderingen daarbinnen, maar op de gevolgde werkwijze bij alle 5 BSD's voor het beleidsterrein overheidspersoneelsbeleid. Voor een verslag van dit overleg zij verwezen naar het driehoeksverslag 'Arbeidsverhoudingen bij de overheid'.

Overleg over handelingen van de minister van Binnenlandse Zaken en de onder hem ressorterende actoren

De oude handelingnummers betreffen de tijdens het driehoeksoverleg gebruikte concept-BSD's, de nieuwe de nu voorliggende ontwerp-BSD's.

Handelingen 134 (oud 132), 144 (oud 142), 313 (oud 323), 319 (oud 329), 515 (oud 524), 521 (oud 530)

Deze handelingen hebben betrekking op rechtspositionele regelingen met een algemene strekking (geen beschikkingen ten aanzien van individuele ambtenaren). Deze handelingen waren oorspronkelijk met V gewaardeerd maar hebben vanwege hun algemene strekking de waardering B (5) gekregen (op voorstel van het ministerie van BZK).

Handeling 547 (oud 557), 'het doen van voordrachten aan de Kroon tot het vaststellen van de bezoldiging voor de leden, secretaris en de ambtenaren van de Pensioenraad'

Het ministerie van BZK wenste deze handeling met B te waarderen, maar de vertegenwoordigers van de ARA betoogden dat hier van een hoofdlijn van het handelen ten aanzien van de pensioenvoorziening voor ambtenaren geen sprake is en de neerslag van de handeling daarom niet voor bewaring in aanmerking komt. Het ministerie van BZK kan zich vinden in deze benadering en gaat akkoord met het handhaven van de oorspronkelijke V-waardering.

Handelingen met betrekking tot de in- en samenstelling van commissies

Bij de handelingen in het oorspronkelijke BSD inzake de instelling en samenstelling van commissies op dit deelbeleidsterrein, stelden de vertegenwoordigers van de ARA voor deze te splitsen in twee handelingen:

- het instellen van de commissie. Deze wordt met B (4) gewaardeerd;
- het benoemen en ontslaan van de leden van de commissie. Deze wordt met V gewaardeerd (geen hoofdlijn van de bepaling van de arbeidsvoorwaarden van het rijkspersoneel).

Met dit voorstel stemde het ministerie van BZK in.

Overleg over handelingen van de vakminister en de onder hem ressorterende actoren

Het overleg over deze handelingen in de ICPR en de daaronder vallende ICRA en in de CCASA had voornamelijk betrekking op de bewaartermijnen. Bij slechts een klein aantal handelingen is de

selectiebeslissing zelf (B of V) ter discussie gesteld. Het onderstaande verslag beperkt zich tot de besprekingen over de selectiebeslissingen.

(ICRA)

Handelingen 63(oud 58) , 97 (oud 95), 336 (oud 346)

Op voorstel van de vertegenwoordigers van de ARA is de waardering van deze handelingen, die betrekking hebben op het mandateren of delegeren van bevoegdheden op het gebied van het arbeidsvoorwaardenbeleid voor rijkspersoneel van V gewijzigd in B, onder verwijzing naar selectie criterium 4.

Handeling 392 (oud 401), 'het vaststellen en bekendmaken van een plan voor de afvloeiing van personeel'

Op voorstel van de vertegenwoordigers van de ARA wordt besloten de waardering van deze handeling van B te veranderen in V, aangezien de rechtspositionele gevolgen van reorganisaties in andere besluiten worden vastgelegd. De reorganisatie op zich maakt deel uit van het beleidsterrein 'Organisatie Rijksoverheid'.